

У складу са чл.3. став 1. Одлуке о изменама и допунама Пословника Владе Републике Србије (“Службени гласник РС“ бр.113/04) даје се

МИШЉЕЊЕ:

Образложение НАЦРТА Закона о спољној трговини, који је Савету за регулаторну реформу привредног система доставило на мишљење Министарство за економске односе са иностранством САДРЖИ анализу ефеката у складу са чл. 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:

Савету за регулаторну реформу привредног система је Министарство за економске односе са иностранством доставило на мишљење НАЦРТ Закона о спољној трговини, са Образложењем које садржи одељак V под насловом: „Анализа ефеката“.

У анализи је указано на то да предложена решења поједностављују и унапређују пословање са иностранством:

- омогућују равноправан наступ домаћих субјеката на светском тржишту
- гарантују равноправност свих учесника на домаћем тржишту
- елиминише се прибављање бројних појединачних аката
- поједностављује се и појефтињује административни поступак
- стимулише се појава нових привредних субјеката
- унапређује се конкуренција на тржишту

Такође се наводи да ће предложена решења утицати позитивно на унутрашњи и међународни кредитабилитет Српске државе, обзиром да су у складу са најбољом савременом упоредном праксом и правилима СТО и ЕУ, те да ће омогућити приступање овим организацијама у односу на области које уређују.

Наведено је и да су спроведене две јавне расправе а да су у изради Нацрта учествовали УСАИД, представници Комисије Европске Уније и КАФАО и ГТЗ.

Текст „Анализе ефеката“ указује на јасно дефинисање проблема и циљева, који треба да се постигну предложеним решењима. Такође је позитивна чињеница да је спроведена јавна расправа о предложеним решењима, те да су прикупљени коментари свих заинтересованих страна.

Међутим, ни у „анализи ефеката“, ни у осталим деловима образложења Нацрта закона, нису дати подаци о томе да је вршена анализа ефеката предложених решења на домаће привредне субјекте и привреду уопште, као и о томе које су опције за решавање идентификованих проблема разматране, и зашто су баш предложене опције најбоље решење.

Посебно бисмо желели да укажемо на могуће ефекте одредбе предвиђене чланом 4. став 1. Нацрта закона којом је прописано: „дозвољена ограничења (спољне трговине) се прописују, примењују и тумаче у складу са правилима Светске трговинске организације и прописима Европске уније“. Поставља се питање у којој мери су органи који ће спроводити ову одредбу бити у стању да тумаче правила Светске трговинске организације и прописе Европске уније, па је у

смислу тога било потребно извршити анализу начина имплементације ове одредбе (које ће мере током примене закона бити предузете како би се остварили разлози његовог доношења), а како би се предупредиле штетне последице непоступања у складу са овим прописом. Напомињемо да је у случају погрешне примене и тумачења наведених правила могуће наступање штете за трећа лица, из чега може произаћи обавеза надокнаде исте.

Желимо такође да укажемо на једну техничку недоследност. Наиме, у члану 8. став 4. тачка 1. Нацрта закона је прописано да огранак «има статус домаћег лица». У образложењу Нацрта закона у одељку 3. у анализи члана 8. стоји да закон прописује да је: «огранак страно лице које има третман домаћег лица». Ову недоследност треба исправити а сматрамо да «третман» адекватнији термин од «статус», јер је огранак део страног правног лица коме треба обезбедити подједнак третман као домаћим правним лицима, а не статус домаћег правног лица.

Имајући у виду наведено, мишљења смо да образложење **Нацрта закона о ветеринарству САДРЖИ АНАЛИЗУ ЕФЕКАТА** у складу са чланом 34. став 2. тачка 5. Пословника Владе Републике Србије.

У Београду, 03. јун 2005. године

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
др Предраг Бубало

